



LUBUSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

Zielona Góra, dnia 17 stycznia 2022 r.

WI.7023.1146.2021.PR

Starosta Wschowski
Starostwo Powiatowe we Wschowie
Plac Kosynierów 1c
67-400 Wschowa

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), w związku z art. 41 a ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.)

postanawiam

negatywnie zaopiniować spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska dla inwestycji polegającej na odzysku odpadów, w związku z przygotowaniem składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Tylewice, gmina Wschowa do procesu rekultywacji.

UZASADNIENIE

Spółka Komunalna Wschowa Sp. z o.o., ul. Daszyńskiego 10, 67-400 Wschowa dnia 17 czerwca 2021r. zwróciła się do Starosty Wschowskiego z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w związku z przygotowaniem składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Tylewice, gm. Wschowa do procesu rekultywacji.

Starostwo Powiatowe we Wschowie, działając na podstawie art. 41a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.), dnia 13 października 2021 r. (pismem znak: SOB.6233.1.2021) zwróciło się do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze o przeprowadzenie kontroli przedmiotowego składowiska, w zakresie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Rozpoczęcie kontroli miało miejsce dnia 25 listopada 2021r. w siedzibie Spółki Komunalnej Sp. z o.o. we Wschowie, a następnie na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tylewicach.

Jak ustalono w ramach prowadzonej działalności rekultywacyjnej odbywać się będzie przetwarzanie odpadów, na składowisku zlokalizowanym we wsi Tylewice, w obrębie działek o numerach ewidencyjnych: 212 i 213 obręb 0014 Tylewice.

Przedsięwzięcie polegać będzie na przeprowadzeniu rekultywacji składowiska poprzez odzysk (przetwarzanie odpadów) wykorzystanych jako materiał rekultywacyjny. W trakcie rekultywacji przewiduje się wykonanie robót ziemnych, to jest ułożenie warstw rekultywacyjnych, wykonanie skarp i korony składowiska. W końcowym etapie nastąpi wysiew i nasadzenie roślinności.

W trakcie kontroli szczególną uwagę zwrócono na wykaz odpadów przewidzianych do odzysku (głównie komunalne osady ściekowe). Zgodnie z wymaganiami prawnymi odpady te nie mogą przekraczać warunków określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 96 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 96 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.) przed stosowaniem, komunalne osady ściekowe oraz grunty, na których te osady mają być stosowane, poddaje się badaniom przez wytwórcę komunalnych osadów ściekowych.

W załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 6 lutego 2015 r. w sprawie komunalnych osadów ściekowych (Dz. U. z 2015 poz. 257) określona została dopuszczalna zawartość metali ciężkich w mg/kg s.m. komunalnych osadów ściekowych stosowanych do rekultywacji terenów na cele nierolne.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 28 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.) poprzez stosowanie komunalnych osadów ściekowych rozumie się rozproszanie komunalnych osadów ściekowych na powierzchni ziemi lub wprowadzanie ich do gleby. Komunalne osady ściekowe wymieszane z materiałami mineralnymi mogą być wykorzystywane do tworzenia zewnętrznej warstwy.

Odpowiedzialność za prawidłowe stosowanie komunalnych osadów ściekowych w rolnictwie, do uprawy roślin przeznaczonych do produkcji kompostu i do uprawy roślin nieprzeznaczonych do spożycia i do produkcji pasz sponocywa na wytwórcy tych osadów. W przypadku rekultywacji terenów w tym gruntów na cele nierolne odpowiedzialność ta sponocywa na przeprowadzającym rekultywację.

Badanie gruntu powinno przeprowadzić się po wykonaniu okrywy rekultywacyjnej i po nawiezieniu na nią ziemi. Stąd wykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 96 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.) jest jak najbardziej wykonalne i ma miejsce na późniejszym etapie rekultywacji biologicznej składowiska.

Dopuszczalne dawki komunalnych osadów ściekowych, które mogą być stosowane w ciągu roku na jednostkę powierzchni gruntu, pod warunkiem przestrzegania dopuszczalnej zawartości metali ciężkich w komunalnych osadach ściekowych, nie mogą przekraczać w przypadku rekultywacji terenów na cele nierolne 15 Mg s.m./ha/rok.

Zapis z § 3 ust. 7 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 6 lutego 2015 r. w sprawie komunalnych osadów ściekowych (Dz.U. 2015 poz. 257 ze zm.) wskazuje, że przy jednokrotnym w ciągu dwóch lub trzech lat stosowaniu komunalnych osadów ściekowych do rekultywacji terenów na cele nierolne oraz przy dostosowywaniu gruntów do określonych potrzeb wynikających z planów gospodarki odpadami, planów zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, do uprawy roślin przeznaczonych do produkcji kompostu oraz roślin nieprzeznaczonych do spożycia i do produkcji pasz dopuszczalna dawka komunalnych osadów ściekowych może być skumulowana i nie może przekraczać odpowiednio 30 Mg s.m. / ha / 2 lata i 45 Mg s.m. / ha / 3 lata.

Ponadto kontrola składowiska wykazała, że obiekt ten nie jest wyposażony w system zbierania odcieków oraz w zbiornik do ich gromadzenia. Projekt rekultywacji również nie przewiduje realizacji takiej instalacji oraz nie zakłada wykonania uszczelnienia wierzchowiny składowiska. Skutkiem tego wody opadowe i roztopowe przesiąkając przez kwaterę składową wymywać będą z odpadów zanieczyszczenia, a powstające ścieki przemysłowe przedostawać się będą do środowiska gruntowo-wodnego.

Projekt budowlano-wykonawczy rowu opaskowego przewiduje jego wykonanie wzdłuż wschodniej granicy składowiska. Jak ustalono do dnia zakończenia kontroli wskazany rów nie został wykonany, a jego realizacja nastąpić miała do dnia 31 grudnia 2021r.

W trakcie kontroli stwierdzono także, że prowadzący składowisko odpadów nie posiada zatwierdzonej instrukcji prowadzenia składowiska. Instrukcja powinna być zatwierdzona przez Marszałka Województwa Lubuskiego. Ustalono, że prowadzący składowisko wystąpił do Marszałka Województwa Lubuskiego dnia 17 czerwca 2021r. z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji prowadzenia składowiska. Dnia 3 sierpnia 2021r. strona zawnioskowała o zawieszenie przedmiotowego postępowania. Do chwili zakończenia kontroli instrukcja prowadzenia składowiska w Tylewicach nie została zatwierdzona.

Zarządzający składowiskiem odpadów jest obowiązany do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń z tytułu wystąpienia negatywnych skutków w środowisku oraz szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, w związku z prowadzeniem składowiska odpadów (t.j. Dz. U. 2020 poz. 2187). Ustalono, że zabezpieczenie takie nie zostało ustanowione.

Ponadto stwierdzono, że prowadzący składowiska nie dopełnił obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, której obowiązek wymagany jest w świetle przepisu § 3 ust. 1 pkt 82 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. 2019 poz. 1839), w brzmieniu: „*instalacje związane z przetwarzaniem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41–47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów*”.

Okolicznością, którą należy także wziąć pod uwagę są ewentualne protesty i niezadowolenie lokalnego społeczeństwa, wynikające z uciążliwości związanych z realizacją rekultywacji przy użyciu odpadów wskazanych we wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Należy nadmienić, że ze względu na długi okres dzielący zaprzestanie eksploatacji składowiska, w sposób naturalny uległo ono intensywnej sukcesji roślinnej, która w sposób skuteczny zakryła bryłę składowiska.

Jak wspomniano już wcześniej, przedmiotowe składowisko nie posiada systemu zbierania i magazynowania wód odciekowych. W związku z czym, do jego rekultywacji, zalecane jest wykorzystanie wyłącznie materiałów obojętnych dla środowiska naturalnego.

Na koniec należy zwrócić na utrudniony dojazd na miejsce składowiska, gdzie ciężkie pojazdy będą musiały pokonać całą miejscowość oraz wąską drogę dojazdową biegnącą między budynkami.

Ze względu na stwierdzone uchybienia, nieprawidłowości i uciążliwości brak jest podstaw do wydania pozytywnej opinii. W tym stanie faktycznym i prawnym, postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze postanowienie na podstawie art. 41a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.) nie służy zażalenie.

Mirosław Ganecki

Lubuski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska

[podpis kwalifikowany]

Otrzymują:

1. Adresat- ePuap
2. a/a WI
3. Spółka Komunalna Wschowa Sp. z o.o., Daszyńskiego 10, 67-400 Wschowa (do wiadomości)